





















#### 4. Schlüsselzuweisungen für Kreisaufgaben 2012 Berechnungsgrundlagen und Zuweisungen

Schl.- Nr.	Kreisfreie Stadt Landkreis Statistische Region Land	Einwohner- zahl <sup>1)</sup> vom 30.06.2011	Zusätzliche Einwohner- zahlen für Sozial- lasten- und Flächen- ansatz	Bedarfs- ansatz	Umlagekraft- messzahlen			Schlüssel- zuweisungen		Umlagekraftmesszahlen, Schlüsselzuweisungen		
					1 000 €	€ je Einheit Bedarfs- ansatz	Rang- folge	1 000 €	€ je Einheit Bedarfs- ansatz	1 000 €	€ je Einheit Bedarfs- ansatz	Rang- folge
101	Braunschweig, Stadt	249 197	166 401	415 598	135 348	325,67	2	12 936	31,13	148 283	356,79	2
102	Salzgitter, Stadt	103 954	72 299	176 253	49 225	279,28	5	11 618	65,91	60 842	345,20	5
103	Wolfenbüttel, Stadt	121 878	55 306	177 184	127 702	720,73	1	-	-	127 702	720,73	1
151	Gifhorn	173 827	98 179	272 006	58 199	213,96	26	31 255	114,91	89 454	328,87	26
152	Göttingen <sup>2)</sup>	259 750	157 214	416 964	101 913	244,42	11	38 388	92,06	140 301	336,48	11
153	Goslar	145 649	113 612	259 261	49 495	190,91	38	34 273	132,20	83 768	323,10	38
154	Helmstedt	94 468	68 039	162 507	30 512	187,76	40	21 867	134,56	52 379	322,32	40
155	Northeim	141 529	107 181	248 710	46 443	186,73	42	33 657	135,33	80 100	322,06	42
156	Osterode am Harz	78 822	66 650	145 472	26 197	180,08	44	20 412	140,32	46 609	320,40	44
157	Peine	132 440	83 230	215 670	45 036	208,82	28	25 613	118,76	70 650	327,58	28
158	Wolfenbüttel	123 420	75 315	198 735	43 118	216,96	23	22 388	112,65	65 507	329,62	23
<b>1</b>	<b>Braunschweig</b>	<b>1 624 934</b>	<b>1 063 426</b>	<b>2 688 360</b>	<b>713 187</b>	<b>265,29</b>		<b>252 408</b>	<b>93,89</b>	<b>965 594</b>	<b>359,18</b>	
241	Region Hannover	1 135 065	983 676	2 118 741	549 544	259,37	8	171 296	80,85	720 840	340,22	8
251	Diepholz	217 391	136 181	353 572	83 129	235,11	16	35 019	99,04	118 148	334,16	16
252	Hamelnd - Pyrmont	156 770	123 360	280 130	55 814	199,24	35	35 281	125,95	91 095	325,19	35
254	Hildesheim	285 614	186 894	472 508	104 559	221,29	22	51 699	109,41	156 258	330,70	22
255	Holzwinden	74 665	56 172	130 837	27 849	212,85	27	15 143	115,74	42 992	328,59	27
256	Nienburg (Weser)	125 423	105 631	231 054	42 584	184,30	43	31 689	137,15	74 273	321,45	43
257	Schaumburg	162 659	99 100	261 759	53 138	203,00	32	32 229	123,13	85 367	326,13	32
<b>2</b>	<b>Hannover</b>	<b>2 157 587</b>	<b>1 691 013</b>	<b>3 848 600</b>	<b>916 617</b>	<b>238,17</b>		<b>372 355</b>	<b>96,75</b>	<b>1 288 972</b>	<b>334,92</b>	
351	Celle	184 727	141 976	326 703	65 755	201,27	33	40 651	124,43	106 405	325,69	33
352	Cuxhaven	201 948	133 020	334 968	66 423	198,30	36	42 426	126,66	108 848	324,95	36
353	Harburg	247 502	120 970	368 472	89 871	243,90	12	34 066	92,45	123 937	336,35	12
354	Lüchow - Dannenberg	49 902	62 883	112 785	16 604	147,22	46	18 605	164,96	35 210	312,18	46
355	Lüneburg	178 128	126 359	304 487	63 202	207,57	29	36 447	119,70	99 649	327,27	29
356	Osterholz	112 442	52 790	165 232	37 911	229,44	17	17 068	103,30	54 979	332,74	17
357	Rotenburg (Wümme)	164 855	112 358	277 213	55 437	199,98	34	34 760	125,39	90 197	325,37	34
358	Heidekreis	144 109	110 858	254 967	48 076	188,56	39	34 155	133,96	82 231	322,52	39
359	Stade	198 002	130 255	328 257	70 242	213,99	25	37 713	114,89	107 955	328,87	25
360	Uelzen	94 918	88 569	183 487	32 041	174,62	45	26 498	144,41	58 538	319,03	45
361	Verden	133 830	80 605	214 435	54 244	252,96	10	18 367	85,65	72 612	338,62	10
<b>3</b>	<b>Lüneburg</b>	<b>1 710 363</b>	<b>1 160 644</b>	<b>2 871 007</b>	<b>599 806</b>	<b>208,92</b>		<b>340 756</b>	<b>118,69</b>	<b>940 562</b>	<b>327,61</b>	
401	Delmenhorst, Stadt	74 785	67 401	142 186	29 131	204,88	31	17 307	121,72	46 437	326,60	31
402	Emden, Stadt	51 473	46 284	97 757	22 411	229,25	18	10 112	103,44	32 523	332,69	18
403	Oldenburg (Oldb), Stadt	161 960	114 358	276 318	79 178	286,55	3	16 708	60,47	95 886	347,01	3
404	Osnabrück, Stadt	165 163	128 992	294 155	80 567	273,89	6	20 578	69,96	101 146	343,85	6
405	Wilhelmshaven, Stadt	81 578	76 452	158 030	32 606	206,33	30	19 064	120,63	51 669	326,96	30
451	Ammerland	118 850	51 906	170 756	41 405	242,48	13	15 969	93,52	57 374	336,00	13
452	Aurich	189 843	122 814	312 657	81 430	260,44	7	25 026	80,04	106 456	340,49	7
453	Cloppenburg	159 566	83 374	242 940	57 501	236,69	15	23 774	97,86	81 275	334,55	15
454	Emsland	314 307	154 992	469 299	120 121	255,96	9	39 144	83,41	159 265	339,37	9
455	Friesland	100 293	52 913	153 206	32 789	214,02	24	17 597	114,86	50 387	328,88	24
456	Grafschaft Bentheim	135 419	73 824	209 243	47 727	228,09	19	21 826	104,31	69 553	332,40	19
457	Leer	165 114	105 886	271 000	53 122	196,02	37	34 785	128,36	87 908	324,38	37
458	Oldenburg	128 656	66 956	195 612	44 113	225,52	20	20 782	106,24	64 896	331,76	20
459	Osnabrück	358 579	177 619	536 198	129 200	240,96	14	50 756	94,66	179 957	335,62	14
460	Vechta	140 464	60 280	200 744	56 838	283,14	4	12 652	63,02	69 490	346,16	4
461	Wesermarsch	91 699	72 614	164 313	36 885	224,48	21	17 585	107,02	54 469	331,50	21
462	Wittmund	57 749	43 197	100 946	18 895	187,17	41	13 627	135,00	32 522	322,17	41
<b>4</b>	<b>Weser - Ems</b>	<b>2 495 498</b>	<b>1 499 861</b>	<b>3 995 359</b>	<b>963 919</b>	<b>241,26</b>		<b>377 293</b>	<b>94,43</b>	<b>1 341 212</b>	<b>335,69</b>	
	<b>Niedersachsen</b>	<b>7 988 382</b>	<b>5 414 944</b>	<b>13 403 326</b>	<b>3 193 529</b>	<b>238,26</b>		<b>1 342 812</b>	<b>100,18</b>	<b>4 536 341</b>	<b>338,45</b>	

1) oder Fünf-Jahres-Durchschnitt, wenn dieser höher ist (einschl. Erhöhungen um nichtkaserniertes Personal der Stationierungstreitkräfte). - 2) Einschl. Schlüsselzuweisungen für Kreisaufgaben (9 912 Tsd. Euro) der Stadt Göttingen.

## 5. Zuweisungen, Finanzausgleichsumlagen und Nettobeträge 2012 der Gebietskörperschaftsgruppen in der Gliederung nach Steuerkraft / Umlagekraft

Steuerkraft- messzahlen 2012  bei Landkreisen: Umlage- kraftmesszahlen 2012  in € je Einwohner <sup>2)</sup>	Zuweisungen insgesamt <sup>1)</sup>		Davon:						Finanz- aus- gleichs- umlage	Nettobeträge (Spalte 1 abzüglich Spalte 11)		
			Schlüsselzuweisungen				Zuweisungen für Auf- gaben des übertrage- nen Wirkungskreises					
	für Gemeindeaufgaben		für Kreisaufgaben		Zuweisungen für Auf- gaben des übertrage- nen Wirkungskreises							
	1 000 €	€ je Einw. <sup>2)</sup>	1 000 €	€ je Einw. <sup>2)</sup>	1 000 €	€ je Einw. <sup>2)</sup>	1 000 €	€ je Einw. <sup>2)</sup>	1 000 €	€ je Einw. <sup>2)</sup>		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11		
<b>a) kreisfreie Städte</b>												
900 und mehr	[3]	95 826	226,78	53 470	127	23 048	55	19 309	45,70	28 418	67 408	159,53
800 bis unter 900	[3]	162 768	377,58	94 297	218,75	48 904	113,45	19 567	45,39	-	162 768	377,58
weniger als 800	[2]	102 507	655,57	59 018	377,44	36 371	232,60	7 118	45,52	-	102 507	655,57
<b>Zusammen a)</b>	<b>[8]</b>	<b>361 100</b>	<b>357,53</b>	<b>206 784</b>	<b>204,74</b>	<b>108 322</b>	<b>107,25</b>	<b>45 994</b>	<b>45,54</b>	<b>28 418</b>	<b>332 683</b>	<b>329,39</b>
<b>b) kreisangehörige Gemeinden / Samtgemeinden</b>												
600 und mehr	[154]	489 126	135,72	390 783	108,43	x	x	98 343	27,29	31 266	457 859	127,05
550 bis unter 600	[51]	196 787	213,52	177 769	192,88	x	x	19 019	20,64	-	196 787	213,52
500 bis unter 550	[56]	192 702	229,13	176 770	210,19	x	x	15 931	18,94	-	192 702	229,13
450 bis unter 500	[67]	185 458	244,27	172 384	227,05	x	x	13 074	17,22	-	185 458	244,27
400 bis unter 450	[53]	155 407	278,04	145 916	261,05	x	x	9 491	16,98	-	155 407	278,04
350 bis unter 400	[20]	57 676	305,42	54 513	288,67	x	x	3 163	16,75	-	57 676	305,42
300 bis unter 350	[6]	29 636	361,97	28 260	345,16	x	x	1 376	16,80	-	29 636	361,97
weniger als 300	[2]	7 303	367,45	6 969	350,61	x	x	335	16,84	-	7 303	367,45
<b>Zusammen b)</b>	<b>[409]</b>	<b>1 314 096</b>	<b>188,39</b>	<b>1 153 364</b>	<b>165,35</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>160 732</b>	<b>23,04</b>	<b>31 266</b>	<b>1 282 830</b>	<b>183,91</b>
<b>c) Landkreise<sup>3)</sup></b>												
350 und mehr	[18]	810 495	181,67	x	x	704 831	157,99	105 663	23,68	x	810 495	181,67
325 bis unter 350	[18]	540 731	239,53	x	x	473 006	209,53	67 725	30,00	x	540 731	239,53
weniger als 325	[2]	64 635	249,00	x	x	56 652	218,24	7 982	30,75	x	64 635	249,00
<b>Zusammen c)</b>	<b>[38]</b>	<b>1 415 860</b>	<b>177,24</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>1 234 489</b>	<b>154,54</b>	<b>181 371</b>	<b>22,70</b>	<b>x</b>	<b>1 415 860</b>	<b>177,24</b>

1) Ohne Bedarfszuweisungen. - 2) Einwohnerzahl vom 30.06.2011 oder Fünf-Jahres-Durchschnitt, wenn dieser höher ist (einschl. Erhöhungen um nichtkaserniertes Personal der Stationierungsstreitkräfte). - 3) Einschl. Schlüsselzuweisungen für Kreisaufgaben der Stadt Göttingen.

meindeaufgaben und müssen eine Finanzausgleichsumlage zahlen. Die niedrigsten Zuweisungen je Einheit des Bedarfsansatzes bekommen die Gemeinden in den Landkreisen Vechta, Verden, Diepholz und Wesermarsch. Die höchsten Zuweisungen erhalten die Städte Delmenhorst (281 €) und Wilhelmshaven (273 €) sowie die Gemeinden in den Landkreisen Leer (232 €), Lüchow-Dannenberg (223 €) und Cuxhaven (220 €).

Um auch besonders steuerschwachen Kommunen eine finanzielle Mindestausstattung zu sichern, werden Kommunen, bei denen die Steuerkraftmesszahl ergänzt um die Schlüsselzuweisungen unterhalb von 80 % der Bedarfsmesszahl liegt, zusätzliche Zuweisungen als „Sokkelgarantie“ gewährt. In diesem Jahr mussten allerdings wie schon in den letzten Jahren für keine Kommune die Zuweisungen entsprechend ergänzt werden.

Mit Hilfe der beiden Regionalkarten werden die Ausgleichswirkungen der Schlüsselzuweisungen für Gemeindeaufgaben verdeutlicht. In der oberen Karte sind die Steuerkraftmesszahlen je Einheit des Bedarfsansatzes für alle Einheits- und Samtgemeinden dargestellt. Die stärksten Gemeinden sind blau und grün gekennzeichnet; sie liegen vor allem im westlichen Niedersachsen sowie im Umland der großen Städte. Die 42 abundanten Städte und Gemeinden sind dunkelblau gekennzeichnet. In Rottönen sind Gemeinden dargestellt, die eher steuer-

schwach sind, sie finden sich vor allem an der Küste sowie im östlichen und südlichen Niedersachsen. Die untere Karte zeigt die Steuerkraftmesszahl zuzüglich der Schlüsselzuweisungen für Gemeindeaufgaben. Es ergibt sich ein sehr viel einheitlicheres Bild: Von den vorher 9 Klassen sind nun nur noch 4 besetzt. Der Finanzausgleich gleicht also die Unterschiede der Steuerkraft zu einem großen Teil aus, ohne allerdings die Differenzen völlig einzuebennen.

In Abbildung 2 sind sowohl die Zuweisungen je Einwohner als auch die absoluten Zuweisungen in einem Streudiagramm dargestellt. Die großen Städte erhalten zwar absolut mehr Zuweisungen (die Fläche der Kreise ist bei ihnen größer), je Einwohner gerechnet ergibt sich aber kein eindeutiges Muster. Eine Bevorzugung größerer Städte ist also nicht zu erkennen.

### Zuweisungen für Kreisaufgaben

Für den Bedarfsansatz für Kreisaufgaben werden zu den Einwohnern der Landkreise und kreisfreien Städte zusätzliche, fiktive Einwohner hinzugerechnet, die sich aus der Belastung durch die Sozialhilfe und für die Aufgaben Schülerbeförderung und Kreisstraßen der Landkreise und kreisfreien Städte ergeben. Verteilungsmaßstab für die zusätzlichen Einwohner für die Belastung durch die Sozial-

hilfe ist der Zuschussbedarf im Bereich der Sozialhilfe nach SGB XII und der Grundsicherung für Arbeitsuchende nach SGB II. Für die beiden anderen Aufgaben dient die Fläche als Verteilungsmaßstab. Im Rahmen der Änderung des Finanzausgleichsgesetzes wurden die Anteile an die veränderten Belastungen angepasst. Die liegen nun bei 59,6 % (Einwohner), 30,2 % (Sozialhilfebelastung) und 10,2 % (Fläche). In Tabelle 4 ist dargestellt, wie viele Einwohner und zusätzliche Einwohner auf die einzelnen Landkreise und kreisfreien Städte entfallen. Insgesamt werden auf diese Weise zusätzlich 5 414 944 Einwohner für den Bedarfsansatz für Kreisaufgaben ermittelt.

Mit 721 € je Einheit des Bedarfsansatzes hat die Stadt Wolfsburg die höchste Umlagekraftmesszahl, es folgen die Städte Braunschweig (326 €) und Oldenburg (Oldb) (287 €). Die niedrigste hat wie im Vorjahr der Landkreis Lüchow-Dannenberg (147 €), danach kommen die Landkreise Uelzen (175 €) und Osterode am Harz (180 €).

Während die Umlagekraftmesszahl der Stadt Wolfsburg so hoch ist, dass sie keine Schlüsselzuweisungen für Kreisaufgaben erhält, bekommt Lüchow-Dannenberg mit 156 € je Einheit des Bedarfsansatzes den höchsten Betrag.

In den Spalten 6 und 11 der Tabelle 4 ist die Rangfolge der Umlagekraftmesszahlen („vor Finanzausgleich“) bzw. der Schlüsselzuweisungen und Umlagekraftmesszahl zusammengefasst („nach Finanzausgleich“) dargestellt. Es

wird deutlich, dass die Reihenfolge gleich ist; es kommt also zu keinen Überholvorgängen. Allerdings haben sich die Abstände verringert: Während der Unterschied der Umlagekraftmesszahlen zwischen Wolfsburg und Lüchow-Dannenberg 574 € je Einheit des Bedarfsansatzes beträgt, liegt er nach Finanzausgleich bei 402 €, ist also deutlich kleiner geworden.

### **Zuweisungen insgesamt**

In Tabelle 2 sind die Schlüsselzuweisungen für Gemeinde- und für Kreisaufgaben sowie für Aufgaben des übertragenen Wirkungsbereiches zusammengefasst auf Kreisebene dargestellt. Im Durchschnitt entfallen auf jeden Einwohner in Niedersachsen Zuweisungen in Höhe von 387 €. Mit 669 € je Einwohner fließen die höchsten Zuweisungen in den Landkreis Lüchow-Dannenberg, gefolgt von den Städten Delmenhorst (657 €) und Wilhelmshaven (655 €). Die niedrigsten Zuweisungen erhält die Stadt Wolfsburg, die aufgrund ihrer hohen Finanzkraft lediglich Zuweisungen für Aufgaben des übertragenen Wirkungsbereiches bekommt (46 €). Es folgen der Landkreis Vechta (148 €), die Stadt Emden (242 €) und die Landkreise Verden (271 €) und Emsland (294 €).

In Tabelle 5 ist die Höhe der Schlüsselzuweisungen nach Größenklassen der Steuer-/Umlagekraft dargestellt. Hier wird deutlich, dass mit steigender Steuerkraft die Höhe der Schlüsselzuweisungen sinkt.